



# **КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Карла Либкнехта, 69, г. Киров обл., 610019, тел.: (8332) 76-16-38, факс (8332) 76-16-39, E-mail: ksp@ako.kirov.ru

---

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

### **на проект закона Кировской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»**

#### **1. Общие положения**

Заключение Контрольно-счетной палаты Кировской области на проект закона Кировской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законами области «О бюджетном процессе в Кировской области» и «О Контрольно-счетной палате Кировской области».

В рамках подготовки заключения проведена оценка соблюдения нормативных правовых актов, методических материалов, и иных документов, составляющих основу формирования областного бюджета.

При подготовке заключения использованы результаты проведенных Контрольно-счетной палатой Кировской области (далее – Контрольно-счетная палата) контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

#### **2. Основные параметры прогноза исходных макроэкономических показателей для составления проекта областного бюджета**

Прогноз социально-экономического развития Кировской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (далее – Прогноз), одобренный распоряжением Правительства Кировской области от 26.10.2021 № 203, разработан в двух вариантах – консервативном и базовом.

Консервативный (первый) вариант Прогноза характеризуется достаточно низкими темпами социально-экономического развития, постепенным снижением конкурентоспособности региональной экономики, отсутствием ощутимых позитивных сдвигов в инвестиционном климате.

Базовый (второй) вариант Прогноза предполагает повышение экономической активности за счет постепенного технического перевооружения и модернизации предприятий в традиционных и связанных с ними отраслях, а также стабилизации санитарно-эпидемиологической ситуации.

В консервативном варианте прогноза инфляционные процессы в экономике Кировской области ожидаются на уровне 104,8%, в базовом варианте – 104,5%.

При разработке Прогноза учитывались приоритеты и целевые ориентиры, сформулированные в указах Президента Российской Федерации и в Стратегии

социально-экономического развития Кировской области на период до 2035 года, утвержденной распоряжением Правительства Кировской области от 28.04.2021 №76.

Проект областного бюджета на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов сформирован на основе базового варианта Прогноза.

Информация об основных показателях прогноза социально-экономического развития Кировской области на 2020-2023 годы представлена в таблице:

Наименование показателей	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
	отчет	прогноз			
1	2	3	4	5	6
Индекс потребительских цен, %	103,9	107,0	104,5	104,0	103,8
Валовой региональный продукт, млрд. рублей, <i>- индекс физического объема, в %</i>	382,1 <i>100,8</i>	431,1 <i>103,6</i>	457,2 <i>101,0</i>	483,0 <i>101,2</i>	508,9 <i>101,3</i>
Индекс промышленного производства, в % к предыдущему году в сопоставимых ценах	104,1	106,6	101,7	102,6	103,3
Индекс производства продукции сельского хозяйства, в % к предыдущему году в сопоставимых ценах	108,4	96,7	103,1	101,5	102,0
Инвестиции в основной капитал, млрд. рублей, <i>- в % к предыдущему году в сопоставимых ценах</i>	66,4 <i>86,6</i>	66,6 <i>94,5</i>	69,7 <i>100,0</i>	73,0 <i>100,5</i>	76,7 <i>101,0</i>
Оборот розничной торговли, млрд. рублей, <i>- в % к предыдущему году в сопоставимых ценах</i>	205,1 <i>96,2</i>	230,3 <i>104,2</i>	243,7 <i>101,3</i>	258,0 <i>101,8</i>	272,1 <i>101,6</i>
Объем платных услуг населению, млрд. рублей, <i>- в % к предыдущему году в сопоставимых ценах</i>	57,2 <i>91,9</i>	65,5 <i>109,8</i>	68,5 <i>100,5</i>	71,7 <i>100,5</i>	75,4 <i>100,8</i>
Прибыль прибыльных предприятий, млрд. рублей, <i>- в % к предыдущему году</i>	41,1 <i>123,2</i>	44,0 <i>107,2</i>	45,3 <i>102,9</i>	46,4 <i>102,4</i>	47,4 <i>102,2</i>
Темп роста фонда заработной платы работников организаций, %	104,8	105,7	105,5	106,1	106,2
Реальная заработная плата работников организаций, %	104,1	100,2	101,7	102,3	102,6

Согласно представленному прогнозу макроэкономические условия социально-экономического развития Кировской области характеризуются следующими тенденциями:

сохранением темпов роста объема валового регионального продукта (далее – ВРП) в 2022-2024 годах в среднем на уровне 101,2% (в 2022 году – 101,0%, 2023 году – 101,2%, 2024 году – 101,3%);

замедлением темпов прироста индекса промышленного производства в 2022 году до 1,7% против 6,6% в 2021 году. В 2023-2024 годах прогнозируется прирост индекса промышленного производства до 2,6% и 3,3%, соответственно;

стабильностью производства сельскохозяйственной продукции (в 2022 году индекс производства прогнозируется на уровне 103,1%, в 2023 году – 101,5%, в 2024 году – 102%);

отсутствием динамики роста инвестиций в основной капитал (в 2022 году индекс физического объема инвестиций в основной капитал составит 100% к

предыдущему году, в 2023 году – 100,5%, в 2024 году – 101%, при ожидаемом снижении инвестиций в 2021 году на 5,5%);

умеренными темпами роста прибыли прибыльных организаций (в 2022 году – 102,9%; 2023 году – 102,4%; 2024 году – 102,2%);

ежегодным ростом фонда заработной платы: на 5,5% в 2022 году, на 6,1% в 2023 году и на 6,2% в 2024 году;

увеличением реальной заработной платы работников организаций в 2022 году на 1,7%, в 2023 году – на 2,3%, в 2024 году – на 2,6%.

Ожидается, что индекс потребительских цен (уровень инфляции) в 2022-2024 годах не превысит 4,5%.

Проведенный анализ показал, что в 2021 году, несмотря на сложную санитарно-эпидемиологическую ситуацию в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, темпы роста по ряду основных макроэкономических показателей будут выше, чем было установлено прогнозом социально-экономического развития Кировской области на 2021 год.

Принятый за основу базовый вариант Прогноза на 2022-2024 годы предполагает постепенное восстановление всех секторов экономики Кировской области в условиях стабилизации санитарно-эпидемиологической ситуации.

Вместе с тем темпы роста по ряду основных макроэкономических показателей в 2022 году будут существенно отставать от среднероссийского уровня (по прогнозу Российской Федерации: индекс промышленного производства составит 103,3%; темп роста инвестиций в основной капитал – 104,8%; темп роста прибыли прибыльных организаций – 105,2%). В 2023 и 2024 годах изменение динамики большинства макроэкономических показателей Кировской области будет соответствовать среднероссийскому уровню.

### 3. Основные параметры и характеристики областного бюджета на 2022-2024 годы

**3.1.** Динамика основных параметров областного бюджета на 2022-2024 годы характеризуется снижением доли доходов и расходов в ВРП по сравнению с оценкой 2021 года по причине снижения планируемого объема безвозмездных поступлений. Увеличение доли собственных доходов (налоговых и неналоговых) в ВРП в 2022-2024 годах не прогнозируется и сохранится на уровне 9,0%, а по сравнению с оценкой 2021 года снизится на 0,4 процентных пункта.

Основные параметры областного бюджета в 2021-2024 годах представлены в таблице:

Наименование показателей	2021 год (оценка)		2022 год (прогноз)		2023 год (прогноз)		2024 год (прогноз)	
	млн. рублей	в % к ВРП	млн. рублей	в % к ВРП	млн. рублей	в % к ВРП	млн. рублей	в % к ВРП
1	2	3	4	5	6	7	8	9
<b>ВРП</b>	<b>431 084,3</b>	<b>X</b>	<b>457 164,9</b>	<b>X</b>	<b>483 007,6</b>	<b>X</b>	<b>508 877,3</b>	<b>X</b>
<b>Доходы</b>	<b>77 429,5</b>	<b>18,0%</b>	<b>74 823,5</b>	<b>16,4%</b>	<b>76 266,0</b>	<b>15,8%</b>	<b>74 988,6</b>	<b>14,7%</b>
в том числе налоговые и неналоговые	40 462,6	9,4%	41 303,5	9,0%	43 908,0	9,1%	45 760,2	9,0%
безвозмездные поступления	36 966,9	8,6%	33 520,0	7,3%	32 358,0	6,7%	29 228,3	5,7%
<b>Расходы</b>	<b>78 620,4</b>	<b>18,2%</b>	<b>76 215,7</b>	<b>16,7%</b>	<b>73 737,3</b>	<b>15,3%</b>	<b>74 137,3</b>	<b>14,6%</b>
Профицит (+) /	- 1 190,9	-/-	-1 392,2	-/-	2 528,7	-/-	851,3	-/-

Дефицит (-)								
-------------	--	--	--	--	--	--	--	--

В 2022 году областной бюджет сформирован с **дефицитом**, в том числе в связи с необходимостью возврата федеральных бюджетных кредитов, предоставленных Кировской области из федерального бюджета.

В соответствии с представленным проектом закона Кировской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – законопроект, проект закона) источниками покрытия дефицита областного бюджета в 2022 году будут являться: кредиты кредитных организаций в объеме 892,2 млн. рублей и планируемый объем остатков средств на едином счете бюджета по итогам 2021 года в сумме 500,0 млн. рублей.

Источником планируемого объема остатков средств на едином счете бюджета в сумме 500,0 млн. рублей согласно пояснительной записке к законопроекту является поступление налоговых доходов сверх запланированных в областном бюджете в связи с прогнозируемым улучшением финансовых результатов деятельности крупнейших налогоплательщиков по итогам 2021 года.

В 2023 и 2024 годах областной бюджет спрогнозирован с профицитом в размере 2528,7 млн. рублей и 851,3 млн. рублей соответственно, что также обусловлено необходимостью выполнения условий реструктуризации бюджетных кредитов по обеспечению снижения долговой нагрузки на областной бюджет до уровня, установленного соглашениями о реструктуризации.

Профицит областного бюджета в 2023-2024 годах прогнозируется обеспечить за счет роста налоговых и неналоговых доходов областного бюджета.

**Налоговые и неналоговые доходы** в 2022 году по сравнению с оценкой 2021 года увеличиваются на 840,9 млн. рублей (или на 2,1%), в 2023 году по отношению к 2022 году увеличиваются на 2604,5 млн. рублей (на 6,3%), в 2024 году по сравнению с 2023 годом на 1852,2 млн. рублей (на 4,2%).

По сравнению с оценкой 2021 года в 2022 году **безвозмездные поступления** уменьшаются на 3446,9 млн. рублей (или на 8,6%), в 2023 году снижаются по сравнению с 2022 годом на 1162,0 млн. рублей (на 3,5%), в 2024 году снижаются по сравнению с 2023 годом на 3129,7 млн. рублей (на 9,7%).

Уменьшение планируемого объема безвозмездных поступлений в 2022 году по сравнению с оценкой 2021 года обусловлено:

снижением прогноза поступлений иных межбюджетных трансфертов почти в 3 раза (с 4590,6 млн. рублей до 1590,4 млн. рублей);

отсутствием в проекте закона дотации на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы и иные цели (распределение объемов дотации на 2022 год между субъектами Российской Федерации на федеральном уровне отсутствует).

При этом Контрольно-счетная палата отмечает, что объемы безвозмездных поступлений в областной бюджет (и соответствующих расходов) могут измениться после принятия федерального бюджета на 2022-2024 годы в окончательном варианте и распределения средств федерального бюджета между

регионами Российской Федерации в полном объеме (как показывают итоги предыдущих лет данная ситуация повторяется ежегодно).

**Расходы областного бюджета** на 2022 год предусмотрены в объеме 76215,7 млн. рублей, что на 2404,7 млн. рублей (или на 3,1%) меньше по сравнению с оценкой 2021 года (78620,4 млн. рублей); расходы на 2023 год прогнозируются в сумме 73737,3 млн. рублей, в 2024 году – 74137,3 млн. рублей.

**3.2.** В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и Законом области «О бюджетном процессе в Кировской области» одновременно с законопроектом (помимо прочих материалов) представлены:

проект бюджетного прогноза Кировской области на 2022-2033 годы;

основные направления налоговой и бюджетной политики Кировской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (далее – Основные направления налоговой и бюджетной политики);

проекты паспортов государственных программ Кировской области.

Основные параметры (характеристики) областного бюджета на 2022-2024 годы соответствуют данным, представленным в проекте бюджетного прогноза Кировской области на 2022-2033 годы, в том числе по прогнозу объемов доходов, расходов, дефицита/профицита областного бюджета, а также по объемам государственного долга Кировской области.

По итогам экспертизы отмечается, что в представленном законопроекте учтены Основные направления налоговой и бюджетной политики на 2022-2024 годы. В частности, при формировании проекта областного бюджета учтены:

изменения налогового законодательства;

формирование расходной части областного бюджета с учетом необходимости реализации региональных проектов, направленных на достижение целей и задач федеральных и национальных проектов;

осуществление бюджетных расходов в рамках реализации государственных программ Кировской области в целях обеспечения результативности и эффективности расходования бюджетных ресурсов (обеспечение программно-целевого принципа использования бюджетных средств);

продолжение использования цифровизации закупок малого объема;

обеспечение казначейского сопровождения средств из регионального и местных бюджетов в органах федерального казначейства (в части государственных контрактов, контрактов (договоров) по капитальным вложениям, заключаемые на сумму более 100,0 млн. рублей, оплата по которым предусмотрена за счет средств межбюджетных трансфертов из федерального бюджета; государственных контрактов, контрактов (договоров), заключаемых за счет бюджетных кредитов на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов; государственных контрактов на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт и текущий ремонт (за исключением дорожного фонда) объектов капитального строительства, заключаемых на сумму более 50,0 млн. рублей за счет средств областного бюджета);

основные направления долговой политики Кировской области, в том числе необходимость выполнения условий реструктуризации федеральных бюджетных кредитов и снижения долговой нагрузки на областной бюджет.

**3.3. Формирование расходной части областного бюджета** проведено в соответствии с Методикой планирования бюджетных ассигнований областного бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, утвержденной распоряжением министерства финансов Кировской области от 30.06.2021 № 27 (далее – Методика планирования).

Расходы на оплату коммунальных услуг государственных учреждений предусмотрены с учетом роста тарифов на планируемый период по данным региональной службы по тарифам Кировской области. Социальные выплаты, связанные с оплатой жилищно-коммунальных услуг, рассчитаны с индексацией на 4,2% (средняя индексация роста).

Расходы на заработную плату с начислениями работникам учреждений бюджетной сферы и органов исполнительной власти предусмотрены в объеме соответствующих бюджетных ассигнований по состоянию на 01.07.2021 с учетом индексации заработной платы, проведенной в сентябре 2021 года.

*Остальные расходы предусмотрены на уровне плановых назначений по состоянию на 01.07.2021, в том числе на оплату:*

- услуг связи, продуктов питания и услуг по организации питания;
- медикаментов, перевязочных средств;
- горюче-смазочных материалов;
- арендной платы за пользование имуществом;
- договоров на выполнение работ, оказание услуг по пожарной и охранной сигнализации;
- услуг (работ), переданных на аутсорсинг;
- социальные выплаты гражданам, в том числе меры социальной поддержки семей, имеющих детей, и стипендии студентам (за исключением выплат, связанных с оплатой жилищно-коммунальных услуг);
- предоставление субсидий ресурсоснабжающим, управляющим организациям и иным исполнителям коммунальных услуг; а также организациям транспорта, осуществляющим перевозку пассажиров и багажа железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении;
- мероприятий в области занятости населения, физической культуры и спорта, молодежной политики, в сфере культуры, образования, социальной политики;
- иные расходы.

*Планирование бюджетных ассигнований по отдельным направлениям расходов на 2022 год без индексации может привести к недостатку объемов финансирования и необходимости увеличения ассигнований в течение 2022 года.*

Как и в прошлые годы, объем бюджетных ассигнований на обеспечение выполнения функций областных государственных бюджетных и автономных учреждений в нарушение ст. 69.2. Бюджетного кодекса Российской Федерации рассчитан не на основании показателей государственного задания (на основе определения необходимого количества государственных услуг и нормативных затрат на единицу услуги), а планируется на уровне соответствующих плановых назначений 2021 года.

В соответствии со ст. 69.2. Бюджетного кодекса Российской Федерации показатели государственного задания должны использоваться при составлении проектов бюджетов для планирования бюджетных ассигнований на оказание государственных услуг (выполнение работ), составлении бюджетной сметы казенного учреждения, а также для определения объема субсидий на выполнение государственного задания бюджетным или автономным учреждениям.

В соответствии с условиями реструктуризации бюджетных кредитов средства бюджета субъекта Российской Федерации, высвобождаемые в 2022 году в результате снижения объема погашения задолженности субъекта Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, подлежат направлению на осуществление субъектом Российской Федерации бюджетных инвестиций в объекты инфраструктуры в целях реализации новых инвестиционных проектов (в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 19.10.2020 № 1704 «Об утверждении Правил определения новых инвестиционных проектов, в целях реализации которых средства бюджета субъекта Российской Федерации, высвобождаемые в результате снижения объема погашения задолженности субъекта Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, подлежат направлению на осуществление субъектом Российской Федерации бюджетных инвестиций в объекты инфраструктуры» (далее – постановление № 1704)).

Объем средств областного бюджета, высвобождаемый в 2022 году в результате указанной реструктуризации бюджетных кредитов, составляет 2345,6 млн. рублей и зарезервирован в областном бюджете на 2022 год (пункт 8 части 2 статьи 4 проекта закона). Перечень новых инвестиционных проектов, в том числе по Кировской области, утвержден приказом Минэкономразвития России от 28.06.2021 № 386 (вместе с тем по состоянию на 10.11.2021 указанный перечень не актуализирован).

**На обязательное медицинское страхование неработающего населения** в соответствии со статьей 23 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» проектом закона предусмотрены бюджетные ассигнования на 2022 год в сумме 6231,1 млн. рублей.

#### **4. Доходы областного бюджета на 2022-2024 годы**

**Общий объем доходов областного бюджета на 2022 год** прогнозируется в размере 74823,5 млн. рублей, что на 2606,0 млн. рублей ниже ожидаемой оценки 2021 года (77429,5 млн. рублей).

В 2023 году доходы планируются в сумме 76266,0 млн. рублей с ростом к 2022 году на 1,9%, в 2024 году – 74988,6 млн. рублей со снижением к 2023 году на 1,7%. Снижение прогнозируемого объема доходов обусловлено планируемым уменьшением безвозмездных поступлений.

Структура доходной части областного бюджета в 2021-2024 годах характеризуется следующими данными (млн. рублей):

Наименование показателей	Ожидаемое исполнение 2021 года		2022 год (прогноз)		2023 год (прогноз)		2024 год (прогноз)	
	Сумма	Уд. вес, в %	Сумма	Уд. вес, в %	Сумма	Уд. вес, в %	Сумма	Уд. вес, в %
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Налоговые и неналоговые доходы	40462,6	52,3	41303,5	55,2	43908,0	57,6	45760,2	61,0
Безвозмездные поступления	36966,9	47,7	33520,0	44,8	32358,0	42,4	29228,3	39,0
Итого	77429,5	100,0	74823,5	100,0	76266,0	100,0	74988,6	100,0

В прогнозируемом периоде ожидается увеличение доли «налоговых и неналоговых» доходов областного бюджета с 52,3% по оценке 2021 года до 61% в 2024 году при одновременном снижении доли безвозмездных поступлений с 47,7% до 39%.

В связи с неполным учетом в законопроекте безвозмездных поступлений из федерального бюджета, основные характеристики проекта областного бюджета на 2022-2024 годы могут измениться после принятия федерального закона «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

В разрезе налоговых и неналоговых доходов структура областного бюджета характеризуется следующими данными (млн. рублей):

Наименование показателей	Оценка 2021 года	Уд. вес, в %	Прогноз 2022 года	Уд. вес, в %	Прогноз 2023 года	Уд. вес, в %	Прогноз 2024 года	Уд. вес, в %
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Налоговые доходы	38896,8	96,1	39750,3	96,2	42330,6	96,4	44161,7	96,5
Неналоговые доходы	1565,8	3,9	1553,2	3,8	1577,4	3,6	1598,5	3,5
Итого	40462,6	100,0%	41303,5	100,0%	43908,0	100,0%	45760,2	100,0%

Как видно из таблицы, в 2022-2024 годах сохранится тенденция роста объема налоговых доходов, динамика роста неналоговых доходов будет незначительной.

#### 4.1. Налоговые доходы в 2022-2024 годах

Налоговые доходы в 2022 году по сравнению с ожидаемой оценкой 2021 года увеличатся на 853,5 млн. рублей, или на 2,2% и составят 39750,3 млн. рублей.

Увеличение налоговых доходов областного бюджета в 2022 году относительно назначений 2021 года прогнозируется за счет роста поступлений по всем доходным источникам, за исключением налога на прибыль организаций.

В 2023 году налоговые доходы планируются с ростом к прогнозу 2022 года на 6,5%, в 2024 году по отношению к прогнозу 2023 года с ростом на 4,3%. Основное влияние окажет рост налога на прибыль организаций и налога на доходы физических лиц.

Структура налоговых доходов областного бюджета в 2021-2024 годах представлена в таблице (млн. рублей):



Наименование показателей	2021 год (оценка)		2022 год (прогноз)		2023 год (прогноз)		2024 год (прогноз)	
	Сумма	Уд. вес, %	Сумма	Уд. вес, %	Сумма	Уд. вес, %	Сумма	Уд. вес, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Налоговые доходы всего, в том числе:	38896,8	100,0%	39750,3	100,0%	42330,6	100,0%	44161,7	100,0%
Налог на прибыль организаций	9740,8	25,0	8598,0	21,6	9576,8	22,6	9852,4	22,3
Налог на доходы физических лиц	14059,5	36,1	14687,6	36,9	15630,8	36,9	16659,9	37,7
Акцизы	7967,0	20,5	8532,7	21,5	8916,5	21,1	9161,9	20,7
Налоги на совокупный доход	2740,0	7,0	3161,6	8,0	3274,7	7,7	3385,3	7,7
Налог на имущество организаций	2785,1	7,2	3032,2	7,6	3158,2	7,5	3289,3	7,4
Транспортный налог	1338,2	3,4	1443,3	3,6	1473,7	3,5	1508,3	3,4
Налог на игорный бизнес	1,6	0,0	2,5	0,0	2,5	0,0	2,5	0,0
Налоги и сборы за пользование природными ресурсами	67,4	0,2	68,4	0,2	71,2	0,2	73,8	0,2
Государственная пошлина	187,2	0,5	223,8	0,6	226,0	0,5	228,2	0,5

Наибольший удельный вес в структуре налоговых доходов (80%) в 2022 году, по-прежнему, составят: налог на доходы физических лиц – 36,9%, налог на прибыль организаций – 22,6% и доходы от акцизов – 21,5%. В 2023-2024 годах структура налоговых доходов не претерпит существенных изменений.

Прогноз поступлений по **налогу на прибыль организаций** на 2022 год составляет 8598,0 млн. рублей, что ниже ожидаемой оценки 2021 года на 1142,8 млн. рублей, или на 11,7%.

За январь – июль 2021 года прибыль прибыльных организаций составила 17,8 млрд. рублей, что на 49,8% выше аналогичного периода прошлого года.

По ожидаемой оценке в 2021 году прибыль прибыльных предприятий (по полному кругу) ожидается в сумме 44030,5 млн. рублей и превысит прогнозный объем прибыли организаций на 11333,4 млн. рублей, или на 34,7%.

В 2022 году согласно Прогнозу социально-экономического развития Кировской области ожидается рост всех основных макроэкономических показателей, в том числе прибыли прибыльных организаций (102,9% к ожидаемой оценке 2021 года). В то же время налог на прибыль на 2022 год прогнозируется ниже оценки 2021 года на 11,7%.

Согласно пояснительной записке к законопроекту, снижение в 2022 году объемов уплаты налога на прибыль прогнозируется крупнейшим налогоплательщиком химической отрасли относительно текущего года.

Кроме того, в прогнозируемых поступлениях учтены объемы налоговых льгот в связи с установлением права на применение на территории Кировской области налогового вычета при исчислении налога на прибыль организаций, а также сведения о прогнозе поступлений налога на прибыль организаций по налогоплательщикам, входящим в консолидированные группы налогоплательщиков.

Контрольно-счетная палата с учетом представленных пояснений по расчету налога на прибыль, считает планируемый объем поступлений налога в 2022 году в сумме 8598,0 млн. рублей обоснованным, но достаточно осторожным.

В 2023 году темп роста налога на прибыль (111,4%) прогнозируется значительно выше темпов роста прибыли прибыльных предприятий, предусмотренных прогнозом социально-экономического развития Кировской области (102,4%), и прибыли прибыльных предприятий в целом по РФ (106,2%).

Поступления **налога на доходы физических лиц** (далее - НДФЛ) на 2022 год в законопроекте прогнозируются в объеме 14687,6 млн. рублей.

В целом НДФЛ на 2022 год прогнозируется с ростом к ожидаемой оценке 2021 года на 628,1 млн. рублей, или на 4,5%, в 2023 году с ростом к прогнозу 2022 года на 6,4%, в 2024 году по отношению к прогнозу 2023 года с ростом на 6,6%.

Прогнозируемое увеличение объемов поступлений по НДФЛ обусловлено, главным образом, ростом фонда оплаты труда согласно Прогнозу социально-экономического развития Кировской области.

При расчете поступлений НДФЛ в 2022 году учтены размеры ставок налога и объемы предусмотренных налоговых льгот.

Контрольно-счетная палата с учетом представленных обоснований считает планируемый объем поступлений налога в 2022-2024 годах достоверным.

Поступление **доходов по акцизам на 2022 год** планируется с ростом к ожидаемой оценке 2021 года на 7,1% и составит 8532,8 млн. рублей. В 2023 году темп роста составит 104,5% к предыдущему году, в 2024 году – 102,8%. В структуре прогнозируемых поступлений акцизов наибольшая доля (около 70%) приходится на доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты.

Прогноз акцизов (нефтепродукты, алкогольная продукция и пр.), включенный в законопроект, рассчитан министерством финансов Кировской области в соответствии с показателями проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Прогноз поступлений акцизов от местных производителей (занимает около 15% в структуре поступлений акцизов) исчислен исходя из прогнозируемых объемов производства и реализации подакцизных товаров.

Прогноз поступления **налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения**, на 2022 год составляет 3105,3 млн. рублей, что на 15,0% (на 405,3 млн. рублей) выше оценки 2021 года.

Рост налоговых поступлений в основном обусловлен увеличением количества налогоплательщиков в связи с отменой с 01.01.2021 системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход.

Поступления налога в 2023-2024 году прогнозируются в пределах 103,5-103,3%, соответственно.

Контрольно-счетная палата считает обоснованным планируемый объем поступлений налога в 2022-2024 годах.

Прогноз поступления **налога на имущество организаций** на 2022 год составит 3032,2 млн. рублей, что на 247,1 млн. рублей, или на 8,9%, выше

ожидаемой оценки 2021 года.

Расчет налога произведен исходя из прогнозируемой стоимости основных фондов по Кировской области, кадастровой стоимости имущества, законодательно установленных ставок на имущество организаций.

Поступления налога в 2023-2024 году прогнозируются с ростом в среднем на 4,2% ежегодно.

Поступления **транспортного налога** на 2022 год прогнозируются в объеме 1443,3 млн. рублей, что выше оценки 2021 года на 105,1 млн. рублей, или на 7,9%.

Расчет налога произведен исходя из перечня налогооблагаемых транспортных средств и установленных для них ставок налога.

На плановый период 2023-2024 годов темп роста составит в среднем 102,2%.

Контрольно-счетная палата Кировской области считает в целом обоснованным планируемый объем поступлений имущественных налогов в 2022 году.

Поступление **налога на добычу полезных ископаемых** в областной бюджет на 2022 год прогнозируется на уровне 61,2 млн. рублей, с ростом к ожидаемой оценке 2021 года на 0,8 млн. рублей, или на 1,3%.

Налог спрогнозирован с учетом индекса потребительских цен по виду деятельности «Добыча прочих полезных ископаемых» в соответствии с Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации.

На плановый период 2023-2024 годов темп роста составит в среднем 104,2%.

Прогноз поступления **государственной пошлины** на 2022 год составляет 223,8 млн. рублей, что на 19,5% (на 36,6 млн. рублей) выше ожидаемой оценки поступлений 2021 года. На плановый период 2022-2023 годов темп роста составит 101% ежегодно.

Согласно представленным вместе с законопроектом данным, **объем налоговых льгот (налоговых расходов)**, предоставляемых в соответствии с законами Кировской области, в 2022 году составит 909,7 млн. рублей, из них по:

налогу на имущество организаций – 575,2 млн. рублей (доля в общем объеме налоговых льгот 63,2%);

налогу на прибыль организаций – 205,8 млн. рублей (22,6%);

транспортному налогу – 104,2 млн. рублей (11,5%).

В 2023 и 2024 годах объем налоговых льгот прогнозируется в размере 924,1 млн. рублей и 922,2 млн. рублей соответственно.

#### **4.2. Неналоговые доходы в 2022-2024 годах**

Объем неналоговых доходов на 2022 год прогнозируется в сумме 1553,2 млн. рублей, что в целом соответствует ожидаемым поступлениям 2021 года с незначительным снижением на 0,8% (на 12,6 млн. рублей). Доля неналоговых доходов в общем объеме доходов в 2022 году не изменится и составит 2,1%.

В 2023 году прогнозируется незначительное повышение неналоговых доходов по сравнению с 2022 годом на 1,6%; в 2024 году к прогнозу 2023 года с ростом на 1,3%.

**Структура неналоговых доходов областного бюджета в 2021-2024 годах:**

Наименование показателей	2021 год (оценка)		2022 год (прогноз)		2023 год (прогноз)		2024 год (прогноз)	
	млн. рублей	уд. вес, %	млн. рублей	уд. вес, %	млн. рублей	уд. вес, %	млн. рублей	уд. вес, %
Неналоговые доходы, из них:	1 565,8	100,0%	1 553,2	100,0%	1 577,4	100,0%	1 598,5	100,0%
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности	73,9	4,7%	72,7	4,7%	73,9	4,7%	76,9	4,8%
Доходы от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете	47,8	3,1%	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Платежи при пользовании природными ресурсами, из них:	1 061,3	67,8%	1 129,8	72,7%	1 156,9	73,3%	1 176,9	73,6%
плата за использование лесов	1 035,5	66,1%	1 104,3	71,1%	1 131,4	71,7%	1 151,3	72,0%
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	31,6	2,0%	28,6	1,8%	23,2	1,5%	23,2	1,5%
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	14,4	0,9%	4,0	0,3%	4,0	0,3%	4,0	0,3%
Административные платежи и сборы	7,1	0,5%	7,3	0,5%	7,3	0,5%	7,4	0,5%
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	329,7	21,1%	310,7	20,0%	312,0	19,8%	310,2	19,4%

В 2022-2024 годах структура неналоговых доходов не претерпит существенных изменений, основную долю (порядка 90%) составят платежи при пользовании природными ресурсами и доходы от штрафов и санкций.

В структуре платежей при пользовании природными ресурсами основную долю (97,7%) составит плата за использование лесов, объем которой в 2022 году прогнозируется в размере 1104,3 млн. рублей, что на 68,8 млн. рублей (на 6,6%) больше оценки поступлений 2021 года.

**Доходы от использования и продажи государственного имущества** планируются в 2022 году в объеме 76,7 млн. рублей, что ниже оценки 2021 года на 11,6 млн. рублей, или на 13,1%.

Основное снижение прогнозируется по доходам от продажи материальных и нематериальных активов на 10,4 млн. рублей, или на 72,2%. Согласно пояснительной записке к законопроекту при прогнозировании поступлений учитывалось количество объектов государственного имущества, включенных в прогнозный план приватизации, а также риски, связанные с отсутствием спроса на объекты, запланированные к приватизации, в связи с неудовлетворительным состоянием объектов имущества и низкой заинтересованностью потенциальных покупателей в приобретении имущества.

Доходы от платежей (часть чистой прибыли) государственных унитарных предприятий на 2022 год прогнозируется в объеме 12,9 млн. рублей, что на 30% ниже ожидаемых поступлений 2021 года.

Основными причинами уменьшения объема дохода от перечисления части чистой прибыли унитарных предприятий являются: сокращение количества унитарных предприятий по причине преобразования в 2021 году КОГУП «Вятское поле» в общество с ограниченной ответственностью, а также нестабильное финансовое состояние отдельных унитарных предприятий в 2021 году.

Прогнозируемый объем перечислений в 2022 году в разрезе унитарных предприятий (по данным министерства имущественных отношений Кировской области) представлен в таблице:

Наименование унитарного предприятия	Сумма части чистой прибыли, планируемой к перечислению в 2022 году в областной бюджет (по итогам деятельности в 2021 году), тыс. рублей
1	2
«Дирекция по восстановлению и эксплуатации имущества»	424,5
«Аптечный склад»	2 000,0
«Городская аптека № 40»	3 679,6
«Городская аптека № 107»	1 736,7
«Городская аптека № 120»	0,0
«Городская аптека № 206»	175,0
«Межрайонная аптека № 20»	505,6
«Межрайонная аптека № 21»	600,0
«Межрайонная аптека № 7»	1 063,1
«Межрайонная аптека № 113»	244,3
«Межрайонная аптека № 22»	775,0
«Облкоммунсервис»	0,0
«Агентство энергосбережения»	1 686,0
<b>Всего по унитарным предприятиям</b>	<b>12 889,8</b>

В 2022 году *доходы в виде дивидендов по акциям* прогнозируется в объеме 42,6 млн. рублей, что выше аналогичного показателя 2021 года на 9,5%. Рост прогнозируемых поступлений дивидендов объясняется планируемым получением чистой прибыли АО «Куприт», пакет акций в размере 64,4% которого передан в собственность Кировской области.

Вместе с тем министерством имущественных отношений Кировской области ежегодно при расчете поступлений в виде дивидендов по акциям не учитываются возможные поступления от хозяйственных обществ с долей участия Кировской области менее 50% (10 акционерных обществ), несмотря на наличие ежегодных поступлений от них.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574 «Общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации» (далее – постановление № 574) методика расчета поступлений в виде дивидендов по акциям не должна предусматривать исключения, позволяющие не рассчитывать размер дивидендов хозяйственных обществ, менее 50% акций которых находятся в собственности Кировской области.

Таким образом, министерством имущественных отношений Кировской области прогноз дохода в виде дивидендов по акциям рассчитан не в соответствии с постановлением № 574, что свидетельствует о наличии резерва по увеличению доходов областного бюджета за счет учета в прогнозе доходов поступлений от хозяйственных обществ с долей участия Кировской области менее 50%.

Соответствующие поступления в 2019 году составляли 27,7 млн. рублей, в 2020 году – 16,8 млн. рублей, в 2021 году – 16,7 млн. рублей.

Со снижением на 5,8% к ожидаемой оценке 2021 года прогнозируются **доходы от штрафов, санкций, возмещения ущерба** в 2022 году в объеме 310,7 млн. рублей; в 2023 году – 312,0 млн. рублей; в 2024 году – 310,2 млн. рублей.

Из общей суммы поступлений наибольшую долю составляют доходы по «административным штрафам в области дорожного движения...» ежегодно в среднем в объеме 263,0 млн. рублей.

По итогам экспертизы законопроекта Контрольно-счетная палата Кировской области отмечает, что планируемый объем поступлений неналоговых доходов в целом сформирован в соответствии с принятыми методиками прогнозирования доходов (за исключением доходов в виде дивидендов по акциям).

Вместе с тем исходя из ежегодного увеличения прогноза поступлений по неналоговым доходам в течение финансового года, по мнению Контрольно-счетной палаты, имеются резервы по повышению поступлений неналоговых доходов, в том числе в части доходов в виде дивидендов по акциям, доходов от перечисления части чистой прибыли унитарных предприятий, доходов от продажи государственного имущества (приватизации).

#### 4.3. Безвозмездные поступления в 2022-2024 годах

**Безвозмездные поступления** на 2022 год спрогнозированы в объеме 33520,0 млн. рублей, что ниже прогноза 2021 года на 3446,9 млн. рублей, или на 9,3%.

Как уже отмечалось ранее, объемы безвозмездных поступлений в областной бюджет и соответствующих расходов могут измениться после принятия федерального бюджета на 2022-2024 годы и распределения средств федерального бюджета между регионами Российской Федерации в полном объеме.

Структура безвозмездных поступлений в 2022-2024 годах представлена в таблице (млн. рублей):

Наименование показателей	2021 год (оценка)		2022 год (прогноз)		2023 год (прогноз)		2024 год (прогноз)	
	Сумма	Уд. вес, %	Сумма	Уд. вес, %	Сумма	Уд. вес, %	Сумма	Уд. вес, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Безвозмездные поступления всего, в том числе:	36 966,9	100,0%	33 520	100,0%	32 358,0	100,0%	29 228,3	100,0%
Дотации	15 070,8	40,8%	13 430,3	40,1%	13 436,2	41,5%	13 436,2	46,0%
Субсидии	11 699,7	31,6%	13 139,7	39,2%	12 533,3	38,7%	10 594,6	36,2%
Субвенции	4 659,7	12,6%	3 950,6	11,8%	4 038,8	12,5%	4 160,8	14,2%
Иные межбюджетные трансферты	4 590,6	12,4%	1 590,4	4,7%	1 142,8	3,5%	1 036,8	3,5%
Безвозмездные поступления от негосударственных организаций	926,0	2,5%	1 404,8	4,2%	0,0	0,0%	0,0	0,0%
Безвозмездные поступления от государственных организаций	13,4	0,0%	2,7	0,0%	1 207,0	3,7%	0,0	0,0%
Прочие безвозмездные	6,6	0,0%	1,5	0,0%	4,2	0,0%	0,0	0,0%

Наименование показателей	2021 год (оценка)		2022 год (прогноз)		2023 год (прогноз)		2024 год (прогноз)	
	Сумма	Уд. вес, %	Сумма	Уд. вес, %	Сумма	Уд. вес, %	Сумма	Уд. вес, %
поступления								

Согласно представленному законопроекту в структуре безвозмездных поступлений в 2022-2024 годах прогнозируется увеличение доли дотаций (с 40,1% до 46,0%) и субвенций (с 11,8% до 14,2%) из федерального бюджета при снижении доли субсидий (с 39,2% до 36,2%).

Снижение безвозмездных поступлений в 2022 году по сравнению с уточненным планом 2021 года в большей степени обусловлено уменьшением объемов иных межбюджетных трансфертов на 3000,2 млн. рублей (на 65,4%) и дотаций на 1640,5 млн. рублей (на 10,9%).

## 5. Расходы областного бюджета на 2022-2024 годы

**5.1.** В соответствии с представленным законопроектом на 2022 год **расходы областного бюджета** запланированы в сумме 76215,7 млн. рублей, что на 2404,7 млн. рублей, или на 3,1%, меньше по сравнению с ожидаемой оценкой 2021 года.

В 2023 году расходы прогнозируются с уменьшением к проекту 2022 года на 3,3%, в 2024 году по отношению к проекту 2023 года прогнозируются с увеличением на 0,5%.

В 2022 году наибольший объем расходов планируется направить на социальную политику – 23 302,1 млн. рублей, или 30,6% общего объема расходов (включая расходы по предоставлению федеральному фонду обязательного медицинского страхования средств на уплату страховых взносов за неработающее население в сумме 6231,1 млн. рублей); на образование – 20136,9 млн. рублей (26,4%), национальную экономику – 10855,6 млн. рублей (14,2%).

**5.2.** При формировании областного бюджета на 2022-2024 годы предусмотрены средства на **реализацию региональных проектов**, направленных на достижение федеральных проектов в рамках реализации национальных проектов.

Законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования на реализацию региональных проектов по 11 направлениям в 2022 году в объеме 14626,8 млн. рублей, в 2023 и 2024 годах в сумме 12568,4 млн. рублей и 9820,5 млн. рублей соответственно:

Код нацпроекта	Наименование национальных проектов, для достижения которых реализуются региональные проекты Кировской области	На 01.11.2021, млн. рублей	2022 год, млн. рублей	2023 год, млн. рублей	2024 год, млн. рублей
1	2	3	4	5	6
00	Всего по нацпроектам	13 342,1	14 626,8	12 568,4	9 820,5
A0	Культура	155,6	119,4	25,0	191,6
D0	Цифровая экономика Российской Федерации	32,0	49,7	89,3	355,8
E0	Образование	3 375,2	3 802,9	2 560,6	727,9
F0	Жилье и городская среда	2 114,1	2 480,0	2 010,1	674,6
G0	Экология	54,6	148,0	15,3	15,3

Код нацпроекта	Наименование национальных проектов, для достижения которых реализуются региональные проекты Кировской области	На 01.11.2021, млн. рублей	2022 год, млн. рублей	2023 год, млн. рублей	2024 год, млн. рублей
1	2	3	4	5	6
Ю0	Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы	255,5	233,3	374,0	251,6
Л0	Производительность труда	22,5	16,0	16,0	16,0
Н0	Здравоохранение	944,4	964,7	609,6	683,7
Р0	Демография	2 846,4	2 718,2	3 174,0	3 328,5
Р0	Безопасные качественные дороги	3 536,4	4 092,7	3 682,9	3 551,5
Т0	Международная кооперация и экспорт	5,5	1,8	11,7	24,0

Доля расходов на реализацию региональных (национальных) проектов в общем объеме расходов областного бюджета в 2022 году составит 19,2%; в 2023 году – 17,0%; в 2024 году – 13,2%.

Наибольший удельный вес в общей сумме расходов на реализацию региональных (национальных) проектов в 2022-2024 годах составляют направления: «Безопасные качественные дороги» - 30,6%; «Демография» - 24,9%; «Образование» - 19,2% и «Жилье и городская среда» - 14,0%.

Кроме того, в представленном законопроекте сформирован резерв на софинансирование национальных проектов в сумме 100,0 млн. рублей, который будет перераспределяться по мере выделения Кировской области из федерального бюджета дополнительных средств.

**5.3.** В соответствии с законопроектом и иными документами, представленными вместе с законопроектом, расходы областного бюджета в рамках **публичных нормативных обязательств** в 2022 году составят 7077,8 млн. рублей.

Информация об объемах финансирования публичных нормативных обязательств (далее – ПНО), подлежащих исполнению за счет средств областного бюджета в 2021-2024 годах, представлена в таблице (млн. рублей):

Наименование показателя	2021 год (на 28.10.2021)	2022 год	2023 год	2024 год
1	2	3	4	5
Объем бюджетных ассигнований на исполнение ПНО	11 417,4	7 077,8	7 587,0	7 767,2
Отклонение г/г, млн. рублей	-/-	-4 339,6	509,2	180,2
Темп роста расходов г/г, в %	-/-	-38%	7,2%	2,4%
Доля в общем объеме расходов, в %	14,9%	9,3%	10,3%	10,5%

Анализ объемов бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение в 2022-2024 годах публичных нормативных обязательств, показал, что объемы ПНО, отраженные в приложении к проекту закона, уменьшаются в 2022 году по сравнению с оценкой 2021 года на 38%, в 2023 году увеличиваются на 7,2% по сравнению с 2022 годом; в 2024 году повышаются на 2,4 % по сравнению с 2023



годом. В структуре общих расходов областного бюджета в 2022-2024 годах доля расходов на ПНО составит от 9,3% до 10,5%.

*В Перечень ПНО на 2022 год включено 65 публичных нормативных обязательств, что меньше на 9 единиц по сравнению с 2021 годом и обусловлено сменой с 2022 года механизма (передачей полномочий) финансирования отдельных публичных нормативных обязательств.*

По 32 ПНО, или по 49% их общего количества, отмечается снижение объемов финансирования в 2022 году по сравнению с уточненным планом 2021 года (по состоянию на 28.10.2021) на общую сумму 449,6 млн. рублей, в том числе:

«Осуществление переданных полномочий Российской Федерации по осуществлению социальных выплат безработным гражданам в соответствии с Законом Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» на 157,9 млн. рублей, или на 21%;

«Ежегодная денежная выплата на приобретение и доставку твердого топлива при наличии печного отопления, компенсация расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в виде ежемесячной денежной выплаты инвалидам» на 69,5 млн. рублей, или на 8%;

«Субсидия на оплату жилого помещения и коммунальных услуг» на 54,7 млн. рублей, или на 7%;

«Компенсация расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в виде ежемесячной денежной выплаты ветеранам труда» на 50,3 млн. рублей, или на 6%;

«Ежемесячная денежная выплата ветеранам труда» на 46,9 млн. рублей, или на 10%;

«Ежемесячная социальная выплата на детей из многодетных малообеспеченных семей, обучающихся в общеобразовательных организациях» на 16,5 млн. рублей, или на 9%;

«Ежемесячная денежная выплата ветеранам труда Кировской области» на 14,8 млн. рублей, или на 9%.

Увеличение объемов финансирования в 2022 году по сравнению с 2021 годом отмечается по 16 ПНО на общую сумму 117,2 млн. рублей, из них:

«Осуществление ежемесячной денежной выплаты, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет» на 49,1 млн. рублей, или на 5%;

«Осуществление переданных полномочий Российской Федерации по осуществлению ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка» на 43,0 млн. рублей, или на 4%;

«Осуществление переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению ежегодной денежной выплаты лицам, награжденным нагрудным знаком «Почетный донор России» на 10,1 млн. рублей, или на 6%;

«Ежемесячная социальная выплата по уходу за вторым ребенком в возрасте от полутора до трех лет, не посещающим дошкольную образовательную организацию» на 4,9 млн. рублей, или на 3%.

*Основными причинами снижения (увеличения) объемов финансирования отдельных ПНО является изменение количества получателей мер социальной*

поддержки, а также планирование выплат по ПНО за счет средств областного бюджета на 11 месяцев 2022 года.

**5.4. Расходы областного бюджета на предоставление субсидии юридическим лицам и некоммерческим организациям, а также некоммерческим организациям, не являющимися областными государственными и муниципальными учреждениями, составят в 2022 году 3142,7 млн. рублей, в 2023 году – 1866,0 млн. рублей, в 2024 году – 2263,1 млн. рублей:**

Наименование направления расходов	2022 год	2023 год	2024 год
1	2	3	4
Субсидии юридическим лицам и некоммерческим организациям, млн. рублей	2 666,7	1 281,6	1 805,7
Субсидии НКО, млн. рублей	476,0	584,4	457,4,0
<b>Итого, млн. рублей</b>	<b>3 142,7</b>	<b>1 866,0</b>	<b>2 263,1</b>

Субсидии юридическим лицам и некоммерческим организациям планируется направить по 29 направлениям расходования средств. Подробная информация в разрезе категорий получателей и объемов финансирования представлена в приложениях 27 и 28 к законопроекту.

В основном объем направляемых средств запланирован на уровне 2021 года, что может потребовать увеличения финансирования в течение 2022 года.

По итогам экспертизы законопроекта отмечается, что в 2022 году потребуется увеличение объемов субсидий:

ресурсоснабжающим, управляющим организациям и иным исполнителям коммунальных услуг (в связи с тем, что расходы в 2022 году запланированы по июнь-август 2022 года; по информации министерства строительства, энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Кировской области недостаток ассигнований на предоставление субсидий составляет 281,4 млн. рублей);

сельскохозяйственными товаропроизводителями в части возмещения затрат, связанных с приобретением техники (расходы в 2022 году запланированы на январь-сентябрь 2022 года).

**5.5. Расходы областного бюджета на строительство и реконструкцию (приобретение) объектов за три года (2022-2024 годы) составят 14045,5 млн. рублей:**

(млн. рублей)

№ п/п	Наименование показателей	2022 год	2023 год	2024 год
1	2	3	4	5
1	<b>Расходы по всем объектам</b>	<b>6 606,2</b>	<b>5 644,9</b>	<b>1 794,4</b>
	федеральный бюджет	5 456,6	4 174,8	854,2
	областной бюджет	1 149,6	1 470,1	940,2
2	<b>Объекты областной собственности</b>	<b>999,9</b>	<b>1 668,1</b>	<b>1 174,0</b>
	федеральный бюджет	735,2	628,5	542,9
	областной бюджет	264,7	1 039,6	631,1
3	<b>Объекты муниципальной собственности</b>	<b>5 606,3</b>	<b>3 976,8</b>	<b>620,4</b>
	федеральный бюджет	4 721,4	3 546,4	311,4
	областной бюджет	884,9	430,4	309,1

В 2022 году основная доля средств (84,9%) будет направлена на объекты муниципальной собственности (5606,3 млн. рублей); на объекты областной собственности запланировано 15,1% (999,9 млн. рублей).

Бюджетные средства главным образом будут направлены на объекты образования (строительство школ), здравоохранения (строительство поликлиник), дорожного хозяйства (строительство и реконструкция автомобильных дорог), жилищно-коммунального хозяйства (модернизация систем водоснабжения) и по иным направлениям.

Полный перечень объектов представлен в Приложении 6 к Пояснительной записке к законопроекту.

**5.6.** Существенную долю в расходах областного бюджета занимают расходы **дорожного фонда Кировской области** (далее – дорожный фонд).

Доходы областного бюджета, формирующие ассигнования дорожного фонда на 2022 год, прогнозируются в объеме 7617,7 млн. рублей.

Прогнозируемые объемы доходов, формирующих ассигнования дорожного фонда Кировской области на 2022 год, в разрезе источников представлены в таблице:

Прогнозируемые объемы доходов областного бюджета, формирующих ассигнования дорожного фонда Кировской области	2022 год, млн. рублей
Доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации	5 907,6
Транспортный налог	1 443,3
Плата в счет возмещения вреда, причиняемого транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения	1,5
Плата за оказание услуг по присоединению объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения	0,2
Государственная пошлина за выдачу уполномоченным органом исполнительной власти Кировской области специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов	1,7
Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения	263,5
Межбюджетные трансферты из федерального бюджета	0,0
<b>ИТОГО</b>	<b>7 617,7</b>

Поступления доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты прогнозируются по показателям проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов». В связи с изменениями, внесенными в Бюджетный кодекс Российской Федерации, на период 2022-2024 годов размер норматива отчислений в бюджеты субъектов Российской Федерации акцизов на нефтепродукты (в целях реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги») сохранится на уровне 2021 года и составит 74,9% (до указанных изменений на 2022 год предполагался норматив отчислений 83,3%).

На 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов дорожный фонд формируется без привлечения средств из федерального бюджета.

Объемы доходов, формирующих ассигнования дорожного фонда Кировской области в плановом периоде составят: в 2023 году – 7768,1 млн. рублей; в 2024 году – 7 908,3 млн. рублей.

Согласно *Основным направлениям налоговой и бюджетной политики Кировской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов* в сфере дорожной деятельности «планируется дальнейшее проведение активной работы

по привлечению средств федерального бюджета, в том числе по новому, особенно актуальному для нашего региона направлению – строительству мостов».

В сумме доходов, формирующих ассигнования дорожного фонда, межбюджетные трансферты из федерального бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, законопроектом не предусмотрены.

На строительство/реконструкцию (в том числе проектирование) 10 мостовых переходов и мостов в законопроекте за счет собственных доходов предусматриваются расходы на общую сумму 1032,6 млн. рублей, в том числе в 2022 году – 128,7 млн. рублей.

Объемы доходов, формирующих ассигнования дорожного фонда Кировской области (без учета межбюджетных трансфертов из федерального бюджета) в плановом периоде составят: в 2023 году – 7768,1 млн. рублей; в 2024 году – 7 908,3 млн. рублей.

Отсутствие софинансирования из федерального бюджета в трехлетнем периоде создает риск неэффективных расходов на разработку проектной документации.

*Распределение бюджетных ассигнований дорожного фонда на 2022-2024 годы в разрезе видов работ, объектов и направлений расходов представлено в Приложении 1 к заключению.*

Из общего объема ассигнований дорожного фонда на 2022 год 41,7% средств планируется направить на предоставление межбюджетных трансфертов местным бюджетам; 37,1% - на капитальный ремонт и ремонт областных автомобильных дорог и 13,9% - на их содержание. На строительство и реконструкцию областных автодорог предусматривается 2,9% от годового объема ассигнований дорожного фонда.

Для реализации регионального проекта «Региональная и местная дорожная сеть Кировской области» на 2022 год запланированы средства областного бюджета в сумме 3442,2 млн. рублей, что на 1089,4 млн. рублей меньше, чем предусмотрено паспортом данного регионального проекта (не запланированы средства федерального бюджета). При отсутствии средств федерального бюджета, создается риск недостижения запланированных результатов регионального (национального) проекта.

В 2022 году планируется ремонт 125,557 км областных автомобильных дорог на общую сумму 2005,6 млн. рублей, в том числе:

Наименование направления	Мощность, планируемая к вводу, км	Стоимость, млн. рублей
1	2	3
Южный обход г. Кирова	3,253	55,2
Киров – Стрижи – Оричи	3,09	50,1
Киров – Советск – Яранск с подъездом к г. Яранск	16,795	287,6
Кирово-Чепецк – Зуевка – Фаленки – граница Удмуртской республики	14,983	267,3
Кырчаны – Нема – Кильмезь	13,500	206,4
Яранск – Кикнур – граница Нижегородской области	7,500	127,8
Криуша – Советск – Лебяжье – Вершинята	7,040	113,7
Белая Холуница – Кирс	8,900	134,5
Котельнич – Даровской в Даровском районе	2,900	45,7
Киров – Советск – Яранск – Лошкари – граница Республики Марий Эл в Советском районе	8,840	146,2

Наименование направления	Мощность, планируемая к вводу, км	Стоимость, млн. рублей
1	2	3
Киров – Котлас – Архангельск с подъездами: к пгт Опарино, к п. Альмеж, к п. Скрябино в Мурашинском районе	25,700	310,4
Подъезд к г. Нолинску	3,020	47
Вятские Поляны – Сосновка в Вятскополянском районе	10,036	213,7

Капитальный ремонт областных автомобильных дорог планируется протяженностью 1,999 км (74,0 млн. рублей), в том числе с целью установки автоматических пунктов весогабаритного контроля, а также по элементам обустройства автодорог в части устройства недостающего электроосвещения, тротуаров, пешеходных переходов – 8,26 км (125,6 млн. рублей).

На реализацию регионального проекта «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» в законопроекте запланировано 650,2 млн. рублей (на 249,7 млн. рублей больше, чем предусмотрено паспортом регионального проекта). Бюджетные средства планируются на:

приобретение и установку 5 автоматических систем весового и габаритного контроля (далее – АСВГК) – 280,0 млн. рублей;

расходы на приобретение комплексов автоматической фото-видео фиксации нарушений правил безопасности дорожного движения – 205,2 млн. рублей;

содержание автомобильных дорог местного значения в части выполнения мероприятий по обеспечению безопасности дорожного движения (г. Киров) (приобретение комплексов автоматической фото-видео фиксации нарушений правил безопасности дорожного движения) – 165 млн. рублей.

Необходимо отметить, что данный региональный проект при наличии бюджетных ассигнований фактически не реализуется с 2019 года, мероприятия регпроекта не будут выполнены и в 2021 году в полном объеме:

ежегодно планируемые в регпроекте пункты весогабаритного контроля не установлены до настоящего времени из-за некачественной разработки технической документации, при этом если в 2019-2021 годах расходы на приобретение и установку пяти АСВГК планировались в размере 221,4 млн. рублей, то на 2022 год в законопроекте аналогичные расходы увеличены в 1,3 раза - до 280,0 млн. рублей;

в течение 2020-2021 годов не закуплены технические средства для фото- и видеофиксации нарушений дорожного движения, а имеющиеся камеры не используются для целей фотовидеофиксации»;

в 2020 году были сокращены в полном объеме межбюджетные трансферты из федерального бюджета (120,0 млн. рублей) на внедрение транспортной интеллектуальной системы в г. Кирове из-за отклонения заявки Росавтодором.

Кроме того, невыполнение мероприятий регпроекта в части установки АСВГК и фото-видеофиксации ПДД влияет на объем поступлений в областной бюджет доходов от платы в счет возмещения вреда, причиняемого транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных грузов, и денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения.

Объем ассигнований на строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения на 2022 год планируется в размере 222,3 млн. рублей, в том числе 162,3 млн. рублей (73%) на разработку проектной документации.

Работы по строительству и реконструкции предусматриваются только на двух объектах:

строительство мостового перехода через реку Чепца у г. Кирово-Чепецка на автомобильной дороге Кирово-Чепецк - Слободской в Кировской области (2,83 км/318 пог.м) – 30,0 млн. рублей;

реконструкция моста через реку Ирючка на км 140+050 автомобильной дороги Казань-Пермь в Малмыжском районе (16 м) – 30,0 млн. рублей.

В основном в 2022 году планируются проектно-изыскательские работы для последующей реконструкции искусственных сооружений:

Наименование объекта реконструкции	Мощность, планируемая к вводу, пог.м	Стоимость, млн. рублей
1	2	3
мост через реку Пижма на км 137+900 автомобильной дороги Киров – Советск – Яранск с подъездом к г. Яранск в Советском районе	368,0	30,1
мост через реку Немда на км 142+700 автомобильной дороги Киров – Советск – Яранск с подъездом к г. Яранск в Советском районе	174,1	7,0
мост через реку Юг на км 0+500 автомобильной дороги Подосиновец – граница Вологодской области в Подосиновском районе	220,6	8,5
мост через реку Вала на км 225+765 автомобильной дороги Казань – Пермь в Кильмезском районе	148,2	7,7
мост через реку Быстрица на км 29+687 автомобильной дороги Киров – Советск – Яранск с подъездом к г. Яранск в Оричевском районе	122,2	7,4
мост через реку Немда на км 28+020 автомобильной дороги Кырчаны – Нема – Кильмезь в Немском районе	43,2	3,8

Законопроектом на 2022 год не планируются ассигнования на объекты, включенные в Перечень объектов капитального строительства дорожного хозяйства государственной собственности Кировской области в 2022 - 2026 годах, утвержденный постановлением Правительства Кировской области от 06.02.2019 № 47-П (далее – Перечень), в том числе:

Наименование объектов	Направление инвестирования	Объем инвестиций на 2022 год, предусмотренный Перечнем, млн. рублей
1	2	3
Реконструкция автомобильной дороги Киров - Малмыж - Вятские Поляны, участок от границы г. Кирова до примыкания автомобильной дороги Киров - Кирово-Чепецк - Зуевка - Фаленки - граница Удмуртской Республики	проектирование	12,49
Устройство барьерного ограждения на разделительной полосе автомобильной дороги Южный обход г. Кирова	выполнение работ по устройству барьерного ограждения	82,5*
Реконструкция моста через реку Пижма на км 137 + 900 автомобильной дороги Киров - Советск - Яранск с подъездом к г. Яранск в Советском районе	реконструкция	800
Реконструкция моста через реку Немда на км 142 + 700 автомобильной дороги Киров - Советск - Яранск с подъездом к г. Яранск в Советском районе	реконструкция	500

\*необходимо отметить, что работы по включенному в Перечень работы объекту «Устройство барьерного ограждения на разделительной полосе автомобильной дороги Южный обход г. Кирова (6,265 км)» запланированы

к финансированию (107,5 млн. рублей) в рамках расходов на капитальный ремонт областных автомобильных дорог.

Контрольно-счетная палата обращает внимание на необеспечение сквозного планирования проектирования и строительства автомобильной дороги Киров – Котлас – Архангельск. После завершения в 2021 году строительства участка Опарино – Альмеж, в 2022-2024 годах не планируется дальнейшее строительство автодороги Киров – Котлас – Архангельск. Законопроектом предполагается только проведение проектных работ на участках Пинюг-Скрябино (2023 г., 16 км, 16,0 млн. рублей) и Пинюг-Верхнемалье (2024 г., 20,2 км, 18 млн. рублей).

Законопроектом на 2022 год запланированы средства на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям в общей сумме 3176,6 млн. рублей, в том числе на:

осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения – 1153,9 млн. рублей (на 75,0 млн. рублей больше уточненных ассигнований 2021 года);

проектирование, строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения) с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования, а также на их капитальный ремонт и ремонт – 367,5 млн. рублей;

ремонт автомобильных дорог местного значения с твердым покрытием в границах городских населенных пунктов – 200,0 млн. рублей;

реализацию регионального проекта «Региональная и местная дорожная сеть Кировской области» в трех городских округах (г.Киров, г.Кирово-Чепецк, г.Слободской) – 1230,0 млн. рублей;

содержание автомобильных дорог местного значения в части выполнения мероприятий по обеспечению безопасности дорожного движения – 218,3 млн. рублей, в том числе муниципальному образованию «Город Киров» 165,0 млн. рублей в рамках реализации регионального проекта «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства Кировской области»;

ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения Богородскому муниципальному округу Кировской области – 6,8 млн. рублей.

**5.7.** В общей сумме расходов областного бюджета на 2022 год **объем межбюджетных трансфертов из областного бюджета** планируется в размере 25721,8 млн. рублей, что составляет 33,7% от общего объема расходов на 2022 год.

Информация об объемах межбюджетных трансфертов в 2021-2022 годах представлена в таблице (млн. рублей):

Наименование показателей	Уточненный план 2021 года	План на 2022 год	Отклонение 2022/2021	Отклонение 2022/2021, в %
1	2	3	4	5
<b>Всего</b>	<b>25 974,4</b>	<b>25 721,8</b>	<b>-252,6</b>	<b>-1,0%</b>
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований	2 463,9	2 663,8	199,9	8,1%
Субвенции муниципальным	9 091,2	9 641,1	549,9	6,0%

Наименование показателей	Уточненный план 2021 года	План на 2022 год	Отклонение 2022/2021	Отклонение 2022/2021, в %
образованиям				
Субвенции федеральному бюджету	1,3	2,2	0,9	69,2%
Субсидии местным бюджетам	9 832,8	10 954,9	1 122,1	11,4%
Иные межбюджетные трансферты	4 585,1	2 459,7	-2 125,4	-46,4%

Снижение в 2022 году объема межбюджетных трансфертов (по сравнению с 2021 годом) обусловлено уменьшением объема иных межбюджетных трансфертов на общую сумму 2125,4 млн. рублей, или на 46,4%. По иным направлениям планируется увеличение межбюджетных трансфертов.

Снижение размера иных межбюджетных трансфертов обусловлено отсутствием в законопроекте на 2022 год:

ассигнований на ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения, а также на содержание автомобильных дорог местного значения в границах городских округов с численностью населения свыше 300 тысяч человек (общая сумма расходов в 2021 году составляла 464,1 млн. рублей);

дополнительных иных межбюджетных трансфертов бюджету КОТФОМС, которые были предусмотрены в 2021 году за счет средств федерального бюджета на общую сумму 1527,7 млн. рублей и направлены на проведение мероприятий по предотвращению распространения коронавирусной инфекции.

Также в проекте закона на 2022 год не предусмотрены иные межбюджетные трансферты местным бюджетам на стимулирование прироста налоговых поступлений (общая сумма расходов в 2021 году 80,0 млн. рублей).

**5.8. Расходная часть областного бюджета на трехлетний период сформирована с учетом реализации 24 государственных программ Кировской области.**

В 2022 году на реализацию 24 государственных программ Кировской области запланированы расходы в общей сумме 75955,3 млн. рублей, что на 2335,0 млн. рублей, или на 3,0% ниже уточненного плана 2021 года.

Наибольшую долю в расходах областного бюджета занимают расходы на реализацию программ «Развитие образования» - 27,9% от общего объема расходов, «Социальная поддержка и социальное обслуживание граждан» - 17,7%, «Развитие здравоохранения» - 16,3%, «Управление государственными финансами и регулирование межбюджетных отношений» – 11,3%, «Развитие транспортной системы» - 10,1%.

Конкретные направления и объекты расходования средств областного бюджета в рамках государственных программ Кировской области в 2022 году подробно изложены в пояснительной записке к представленному законопроекту.

По итогам оценки формирования областного бюджета на 2022-2024 годы на реализацию государственных программ Кировской области Контрольно-счетная палата отмечает, что по отдельным объектам и мероприятиям государственных программ финансирование законопроектом не предусмотрено либо сокращено, что не позволит реализовать ряд запланированных мероприятий госпрограмм, начать или завершить строительство, реконструкцию или ремонт объектов капитального строительства. Кроме того, отмечены риски и недостатки при



реализации отдельных мероприятий государственных программ Кировской области.

Например, по государственной программе «Развитие здравоохранения» в 2022 году законопроектом не предусмотрены средства на реконструкцию зданий КОГКБУЗ «Больница скорой медицинской помощи» (строительство надземного перехода с пандусом) и реконструкцию здания инфекционного отделения КОГБУЗ «Котельничская ЦРБ», хотя в 2021 году запланированы подготовка и экспертиза проектной документации по данным объектам.

В рамках государственной программы «Развитие жилищно-коммунального комплекса и повышение энергетической эффективности» на подпрограмму «Газификация Кировской области» законопроектом на 2022 год предусматривается 36,1 млн. рублей исключительно на обеспечение деятельности КОГКУ «Управление по газификации и инженерной инфраструктуре». Не планируются ассигнования на проектирование и строительство объектов газификации. Вместе с тем, по информации министерства строительства, энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Кировской области, для реализации полномочий по газификации области (проектирование и строительство блочных газовых котельных и распределительных газопроводов – всего 39 объектов) в 2022 году необходимы бюджетные ассигнования на общую сумму 221,3 млн. рублей.

По программе «Развитие культуры» отмечается, что законопроектом на трехлетний период (2022-2024 годы) не предусмотрены средства на реализацию мероприятия «Сохранение объекта культурного наследия (памятника истории и культуры) народов Российской Федерации федерального значения «Здание театра», расположенного по адресу: Кировская область, г. Киров, ул. Московская, д. 37», хотя на разработку проектной документации по данному объекту в 2021 году предусмотрены бюджетные расходы в размере 13,8 млн. рублей.

В рамках государственной программы «Обеспечение граждан доступным жильем» и федерального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» национального проекта «Жилье и городская среда» планируются расходы на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в сумме 1634,7 млн. рублей, (средства государственной корпорации – Фонда содействия реформированию ЖКХ – 1404,7 млн. рублей).

Вместе с тем Контрольно-счетной палатой в ходе мониторинга реализации регпроекта в 2021 году отмечены риски невыполнения запланированных на 2022 год мероприятий, связанные с несвоевременной подготовкой в 2021 году и отсутствием проектной документации и заключенных муниципальных контрактов на строительство многоквартирных жилых домов для расселения аварийного жилья. Так, по состоянию на 01.10.2021 отсутствовали положительные заключения госэкспертизы проектной документации по многоквартирным домам в п. Арбаж (плановый срок – 15.05.2021), Зуевском районе (плановый срок – 17.05.2021) и мкр. Лянгасово г. Кирова (плановый срок – 01.06.2021), а также

заключенный муниципальный контракт на строительство в п. Арбаж (плановый срок – 15.07.2021).

На реализацию государственной программы Кировской области «Формирование современной городской среды в населенных пунктах» в 2022 году запланировано 493,6 млн. рублей, в том числе средства федерального бюджета – 474,8 млн. рублей.

В частности, планируется предоставление межбюджетных трансфертов на реализацию 2 новых проектов – победителей всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях на территории Кировской области на общую сумму 135,2 млн. рублей (федеральный бюджет – 120,0 млн. рублей):

«Благоустройство исторической части «купеческого» города Вятские Поляны Кировской области» - 79,0 млн. рублей (федеральный бюджет – 70,0 млн. рублей);

«Яранск. Стрелецкая слобода» - 56,2 млн. рублей (федеральный бюджет – 50,0 млн. рублей).

Контрольно-счетная палата отмечает, что из трех реализуемых с 2019 года в Кировской области таких проектов (в г. Советске, г. Омутнинске, г. Кирово-Чепецке) в настоящее время не завершен ни один. Реализация проектов осуществляется с несоблюдением графиков, утвержденных Губернатором области и согласованных Минстроем России. При наличии негативной практики для исключения рисков дополнительных расходов областного бюджета и возврата средств федерального бюджета, по мнению Контрольно-счетной палаты, необходимо принятие министерством строительства, энергетики и ЖКХ (главным распорядителем бюджетных средств) в отношении 2 новых проектов дополнительных мер по повышению эффективности их реализации, начиная с предварительных (подготовительных) стадий.

В рамках регионального проекта «Чистая вода в Кировской области» на 2022 год запланированы средства на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения в сумме 351,7 млн. рублей (в том числе 348,2 млн. рублей из федерального бюджета):

реконструкция системы водоснабжения города Вятские Поляны (70,3 млн. рублей);

реконструкция системы водоснабжения Вахрушевского городского поселения Слободского района (195,1 млн. рублей);

модернизация системы водоснабжения «Центральная часть» Омутнинского городского поселения Омутнинского района (86,3 млн. рублей).

Контрольно-счетная палата обращает внимание на риски невыполнения работ на указанных объектах и неосвоения выделяемых средств. По итогам 9 месяцев 2021 года отмечены нарушения запланированных сроков разработки проектной документации и отсутствие положительного заключения государственной экспертизы, несоответствие проектов актуальным требованиям СанПиН. Отсутствие утвержденных к 2022 году проектов не позволит своевременно провести размещение заказа на реконструкцию (модернизацию)

объектов в Вахрушевском городском поселении и Омутнинском городском поселении.

В рамках реализации государственной программы «Развитие образования» в 2023-2024 годах законопроектом предусмотрено направить 414,3 млн. рублей на строительство здания школы на 500 мест с физкультурно-оздоровительным комплексом в г. Нолинске. При этом, согласно информации, размещенной на официальном сайте Управления Генеральной прокуратуры Российской Федерации по Приволжскому федеральному округу, строительство здания школы по судебному решению должно быть завершено до 1 сентября 2023 года (а не в 2024 году).

## **6. Сбалансированность областного бюджета, государственный долг, бюджетные и коммерческие кредиты**

Согласно представленному законопроекту в 2022-2024 годах областной бюджет на 2022 год спрогнозирован с дефицитом в сумме 1392,2 млн. рублей и с профицитом на среднесрочную перспективу в 2023-2024 годах в объемах 2528,7 и 851,3 млн. рублей соответственно, что обусловлено необходимостью снижения объема государственного долга Кировской области.

Покрытие дефицита областного бюджета в 2022 году в сумме 1392,2 млн. рублей планируется за счет привлечения кредитов кредитных организаций в сумме 892,2 млн. рублей и прогнозируемых остатков средств на едином счете бюджета по итогам 2021 года в сумме 500,0 млн. рублей.

Профицит областного бюджета в 2023-2024 годах прогнозируется обеспечить за счет роста налоговых и неналоговых доходов областного бюджета, что потребует сохранения в 2022-2024 годах высокой динамики их роста.

**Долговая политика** на 2022 год и среднесрочную перспективу 2023-2024 годов будет направлена на выполнение условий реструктуризации бюджетных кредитов до 2029 года и сокращения государственного долга Кировской области со снижением до 20,8 млрд. рублей по итогам 2024 года.

В 2022 году планируется привлечение кредитов кредитных организаций в общей сумме 15127,1 млн. рублей (в том числе 7000,0 млн. рублей краткосрочные кредиты) в целях рефинансирования действующих банковских кредитов, сроки погашения которых приходятся на 2022 год, и погашения бюджетных кредитов в объеме, приходящемся к погашению в 2022 году в соответствии с графиками, установленными соглашениями – в 2022 году в сумме 931,9 млн. рублей.

Также планируется привлечение в течение 2022 года краткосрочных (до 240 дней) кредитов из федерального бюджета на пополнение остатков средств на счете областного бюджета в общей сумме 7000,0 млн. рублей.

*В результате по итогам 2022 года (на 01.01.2023) государственный долг Кировской области прогнозируется в объеме 24236,4 млн. рублей, что в целом соответствует показателю по состоянию на 01.01.2021 (24284,7 млн. рублей); объем кредитов кредитных организаций увеличится с 6311,7 млн. рублей до 8127,1 млн. рублей (рост на 1815,4 млн. рублей, или на 28,8%) при*

одновременном снижении бюджетных кредитов с 17973,0 млн. рублей до 16109,3 млн. рублей (снижение на 1863,7 млн. рублей, или на 10,4%).

По итогам 2022-2024 годов планируется снижение объема государственного долга до 21699,0 млн. рублей (на 01.01.2024) и до 20795,5 млн. рублей (на 01.01.2025) соответственно.

Согласно законопроекту в 2022-2024 годах в структуре государственного долга идет увеличение доли бюджетных кредитов с 66,5% по состоянию на 01.01.2023 до 68,4% по состоянию на 01.01.2025 и снижение доли кредитов кредитных организаций с 33,5% по состоянию на 01.01.2023 до 31,5% по состоянию на 01.01.2025.

**Расходы на обслуживание государственного долга** в 2022 году по сравнению с уточненным планом 2021 года (606,2 млн. рублей) планируются со снижением на 31,1 млн. рублей и составят 575,1 млн. рублей, с сохранением объема государственного долга в 2022 году на уровне 24236,4 млн. рублей.

Для покрытия временных кассовых разрывов бюджетов муниципальных образований в 2022 году предусмотрено предоставление областных бюджетных кредитов в сумме 150,0 млн. рублей (на уровне 2021 года).

Предоставление в 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 годов государственных гарантий Кировской области не планируется.

## **7. Выводы**

**7.1.** Формирование проекта областного бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов в целом осуществлено в соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Закона Кировской области «О бюджетном процессе в Кировской области» и иными документами, представленными вместе с законопроектом.

При формировании законопроекта соблюдены требования Бюджетного Кодекса Российской Федерации относительно предельного объема государственного долга и предельного объема расходов на его обслуживание.

**7.2.** Проект областного бюджета на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов сформирован на основе базового (второго) вариант прогноза социально-экономического развития Кировской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, который предполагает постепенное восстановление всех секторов экономики Кировской области в условиях стабилизации санитарно-эпидемиологической ситуации.

Вместе с тем темпы роста по ряду основных макроэкономических показателей в 2022 году будут существенно отставать от среднероссийского уровня (по индексу промышленного производства; по темпу роста инвестиций в основной капитал и прибыли прибыльных организаций и др.). В 2023 и 2024 годах изменение динамики большинства макроэкономических показателей Кировской области будет соответствовать среднероссийскому уровню.

При формировании областного бюджета на 2022-2024 годы учтены Основные направления налоговой и бюджетной политики Кировской области на 2022-2024 годы, основные параметры (характеристики) областного бюджета на

2022-2024 годы соответствуют данным бюджетного прогноза Кировской области на 2022-2033 годы.

**7.3.** Общий объем доходов областного бюджета на 2022 год прогнозируется в объеме 74823,5 млн. рублей, что на 2606,0 млн. рублей ниже ожидаемой оценки 2021 года (77429,5 млн. рублей). При этом налоговые и неналоговые доходы в 2022 году по сравнению с оценкой 2021 года увеличиваются на 2,1%, или на 840,9 млн. рублей.

Снижение общего объема доходов областного бюджета в 2022 году по сравнению с оценкой 2021 года обусловлено уменьшением объема безвозмездных поступлений на 8,6%, или на 3446,9 млн. рублей, в основном по причине снижения прогноза поступлений в областной бюджет иных межбюджетных трансфертов (почти в 3 раза, с 4590,6 млн. рублей до 1590,4 млн. рублей).

При этом Контрольно-счетная палата отмечает, что объемы безвозмездных поступлений в областной бюджет (и соответствующих расходов) могут измениться после принятия федерального бюджета на 2022-2024 годы в окончательном варианте и распределения средств федерального бюджета между регионами Российской Федерации в полном объеме.

**7.4.** Расходы областного бюджета на 2022 год запланированы в сумме 76215,7 млн. рублей, что на 2404,7 млн. рублей, или на 3,1%, меньше по сравнению с ожидаемой оценкой 2021 года (78620,4 млн. рублей).

Согласно законопроекту расходы в 2022 году запланированы с учетом необходимости сохранения и развития действующей сети областных государственных учреждений; сохранения мер социальной поддержки для отдельных категорий граждан области; поддержки инвестиционной деятельности и реализации инфраструктурных проектов; обеспечения в полном объеме софинансирования к средствам федерального бюджета, в том числе в целях достижения целей национальных проектов; снижения уровня долговой нагрузки областного бюджета и выполнения условий реструктуризации федеральных бюджетных кредитов.

Вместе с тем формирование расходной части областного бюджета на 2022 год по отдельным направлениям осуществлялось на уровне плановых назначений по состоянию на 01.07.2021 без учета инфляции и индексации расходов.

Планирование бюджетных ассигнований на 2022 год без индексации может привести к недостатку объемов финансирования и необходимости увеличения ассигнований в течение 2022 года.

**7.5.** Областной бюджет на 2022-2024 годы сформирован с учетом необходимости достижения целей национальных проектов в соответствии с Указами Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

Законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования на реализацию в 2022 году региональных проектов по 11 направлениям национальных проектов в объеме 14626,8 млн. рублей, в 2023 и 2024 годах в сумме 12568,4 млн. рублей и 9820,5 млн. рублей соответственно.

Кроме того, законопроектом сформирован резерв на софинансирование в 2022 году национальных проектов в сумме 100,0 млн. рублей, который будет перераспределяться по мере выделения Кировской области из федерального бюджета дополнительных средств.

**7.6.** Расходы областного бюджета на оказание мер социальной поддержки отдельным категориям граждан в 2022 году составят 7077,8 млн. рублей.

На предоставление субсидии юридическим лицам и некоммерческим организациям, а также некоммерческим организациям, не являющимися областными государственными и муниципальными учреждениями, в 2022 году предусмотрены средства в сумме 3142,7 млн. рублей. В основном объем направляемых средств запланирован на уровне 2021 года, что может потребовать увеличения финансирования в течение 2022 года.

При этом по итогам экспертизы законопроекта отмечается, что в 2022 году потребуется увеличение объемов субсидий:

ресурсоснабжающим, управляющим организациям и иным исполнителям коммунальных услуг (в связи с тем, что расходы в 2022 году запланированы по июнь-август 2022 года; по информации министерства строительства, энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Кировской области недостаток ассигнований на предоставление субсидий составляет 281,4 млн. рублей);

сельскохозяйственными товаропроизводителями в части возмещения затрат, связанных с приобретением техники (расходы в 2022 году запланированы на январь-сентябрь 2022 года).

**7.7.** Расходная часть областного бюджета на трехлетний период сформирована с учетом реализации 24 государственных программ Кировской области. В 2022 году на реализацию государственных программ запланированы расходы в общей сумме 75955,3 млн. рублей.

По итогам экспертизы законопроекта отмечено, что по отдельным объектам и мероприятиям государственных программ финансирование законопроектом не предусмотрено либо сокращено, что не позволит реализовать ряд запланированных мероприятий госпрограмм.

Кроме того, несвоевременное выделение бюджетных средств на строительство (реконструкцию) объектов капитального строительства влечет риск дополнительных расходов областного бюджета на актуализацию соответствующих проектных документаций по этим объектам в дальнейшем.

**7.8.** Областной бюджет на 2022 год спланирован с дефицитом в сумме 1392,2 млн. рублей и с профицитом на среднесрочную перспективу в 2023-2024 годах в объемах 2528,7 и 851,3 млн. рублей соответственно, что обусловлено необходимостью снижения объема государственного долга Кировской области.

Источниками покрытия дефицита и профицита областного бюджета в 2022-2024 годах являются: привлечение кредитов кредитных организаций, прогнозируемый рост налоговых и неналоговых доходов областного бюджета, а также наличие свободных остатков средств областного бюджета.

**7.9.** Государственный долг Кировской области по итогам 2022 года (на 01.01.2023) прогнозируется в объеме 24236,4 млн. рублей, что в целом соответствует показателю по состоянию на 01.01.2021 (24284,7 млн. рублей).

Долговая политика на 2022 год и среднесрочную перспективу 2023-2024 годов будет направлена на выполнение условий реструктуризации бюджетных кредитов и сокращения государственного долга Кировской области до 20795,5 млн. рублей по итогам 2024 года.

Расходы на обслуживание государственного долга в 2022 году по сравнению с уточненным планом 2021 года (606,2 млн. рублей) планируются со снижением на 31,1 млн. рублей и составят 575,1 млн. рублей.

С учетом замечаний и предложений, изложенных в настоящем заключении, Контрольно-счетная палата считает возможным принятие закона Кировской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» в первом чтении.

Председатель  
Контрольно-счетной палаты  
Кировской области

п/п

Ю.Н. Лаптев

*Приложение 1 – Распределение бюджетных ассигнований дорожного фонда на 2022-2024 годы в разрезе видов работ, объектов и направлений расходов*

№ п/п	Наименование направления расходов	2022 год	2023 год	2024 год
<b>1</b>	<b>Содержание автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения, в том числе:</b>	<b>1 057,5</b>	<b>886,9</b>	<b>1 462,2</b>
1.1	в рамках реализации нацпроекта «Безопасные качественные дороги» федерального проекта «Региональная и местная дорожная сеть» в Кировской городской агломерации	7,0	0,0	0,0
<b>2</b>	<b>Капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения (расшифровка прилагается), в том числе:</b>	<b>2 829,5</b>	<b>2 602,6</b>	<b>2 723,9</b>
2.1	в рамках реализации нацпроекта «Безопасные качественные дороги» федерального проекта «Региональная и местная дорожная сеть» в Кировской городской агломерации	80,0	80,0	80,0
2.2	в рамках реализации нацпроекта «Безопасные качественные дороги» федерального проекта «Региональная и местная дорожная сеть»	2 125,2	2 187,5	2 241,2
2.3	приобретение и установка автоматических систем весогабаритного контроля в рамках реализации нацпроекта «Безопасные качественные дороги» федерального проекта «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства»	280,0	0,0	0,0
2.4	проектно – изыскательские работы по капитальным ремонтам и ремонтам	65,0	65,0	65,0
<b>3</b>	<b>Строительство и реконструкция автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения (расшифровка прилагается), из них:</b>	<b>222,3</b>	<b>985,1</b>	<b>606,7</b>
3.1	инвестиционные проекты сметной стоимостью более 100 млн. рублей	188,5	868,4	576,7
3.2	инвестиционные проекты сметной стоимостью менее 100 млн. рублей	33,8	86,7	0,0
3.3	проектно-изыскательские работы и проведение государственных экспертиз по строительству и реконструкции автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения	0,0	30,0	30,0
<b>4</b>	<b>Расходы на содержание КОГКУ «Дорожный комитет Кировской области»</b>	<b>96,2</b>	<b>74,1</b>	<b>74,2</b>
<b>5</b>	<b>Межбюджетные трансферты местным бюджетам, из них:</b>	<b>3 176,6</b>	<b>3 130,8</b>	<b>3 004,7</b>
5.1	Субсидии из областного бюджета местным бюджетам на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения	1 154,0	1 149,0	1 149,0
5.2	Субсидии местным бюджетам на проектирование, строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения) с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования, а также на их капитальный ремонт и ремонт	367,5	375,0	381,9
5.3	Субсидии на ремонт автомобильных дорог местного значения с твердым покрытием в границах городских населенных пунктов	200,0	190,1	190,1
5.4	Иные межбюджетные трансферты местным бюджетам на реализацию регионального проекта «Дорожная сеть Кировской области» (г. Киров, г. Слободской, г. Кирово-Чепецк)	1 230,0	1 230,0	1 230,0
5.5	Иные межбюджетные трансферты бюджету муниципального образования Богородский муниципальный округ Кировской области на ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения	6,8	0	0
5.6	Иные межбюджетные трансферты на содержание автомобильных дорог местного значения в части выполнения мероприятий по обеспечению безопасности дорожного движения, из них	218,3	186,7	53,7
	в рамках реализации нацпроекта «Безопасные качественные дороги» федерального проекта «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства»	165,0	133,0	0,0
<b>6</b>	<b>Предоставление субсидий бюджетным, автономным и иным</b>	<b>235,0</b>	<b>82,0</b>	<b>30,0</b>



№ п/п	Наименование направления расходов	2022 год	2023 год	2024 год
	<b>некоммерческим организациям (КОГБУ «Транспортный комитет Кировской области») из них:</b>			
6.1	субсидия на финансовое обеспечение выполнения государственного задания	28,3	29,6	30,0
6.2	субсидии на иные цели, из них:	206,7	52,4	0,0
	на реализацию нацпроекта «Безопасные качественные дороги» федерального проекта «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства»	205,2	52,4	0,0
7	<b>Возврат реструктуризированной задолженности и уплата процентов за рассрочку по кредитам, предоставленным на осуществление дорожной деятельности</b>	<b>0,6</b>	<b>6,6</b>	<b>6,6</b>
	<b>ИТОГО</b>	<b>7 617,7</b>	<b>7 768,1</b>	<b>7 908,3</b>