

Информация о результатах проверки использования бюджетных средств на проектирование, строительство и ремонт сельских дорог

Контрольно-счетной палатой Кировской области завершена проверка законности и эффективности использования бюджетных средств на реализацию мероприятий по проектированию, строительству и ремонту сельских дорог за 2017 – 2020 гг. Проверка проводилась совместно с контрольно-счётными органами 8 муниципальных районов.

Плановое финансирование мероприятий из областного бюджета за проверяемый период составило 1 331,4 млн. руб. За счёт выделенных средств введено в эксплуатацию 13,8 км сельских дорог (2017 г. – 1,6 км, 2018 г. – 12,2 км). При этом фактические расходы (по состоянию на 01.12.2020) составили только 557,2 млн. руб. (41,9 %). Наибольшее негативное влияние на уровень освоения в целом оказывало освоение средств в Верхошижемском, Зуевском, Вятскополянском, Уржумском, Фалёнском районах.

По итогам проверки отмечено невыполнение целевых показателей эффективности государственных и муниципальных программ, соглашений о предоставлении субсидий, систематическое неосвоение средств и несвоевременная сдача в эксплуатацию объектов, неэффективные расходы, что свидетельствуют о низкой результативности мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции и ремонту сельских дорог и направляемых на эти цели бюджетных средств. Министерством сельского хозяйства и продовольствия (ответственный исполнитель программных мероприятий) и министерством транспорта (главный распорядитель бюджетных средств) не обеспечено результативное проведение мероприятий.

Основным негативным фактором реализации мероприятий во всех проверенных муниципальных районах является несвоевременное выполнение подрядчиками контрактных обязательств.

Так, невыполнение ООО «АБЗ-Оричи» обязательств по капремонту дороги «Среднеивкино – Воронье» повлекло необходимость расторжения контракта от 30.11.2018, проведения новых торгов и заключения нового контракта – от 19.08.2019. Причём стоимость нового контракта на 39,4 млн. руб. (26 %) выше цены контракта с ООО «АБЗ-Оричи» из-за роста индексов изменения сметной стоимости и отсутствия экономии на торгах в 2019 г. Новым подрядчиком АО «Вятавтодор» работы в установленный срок (01.10.2020) также не выполнены.



Капитальный ремонт дороги «Среднеивкино-Воронье» (стоимость 191 млн. руб.) к установленному сроку 01.10.2020 не завершён

Невыполнение обязательств подрядчиками сопровождается отсутствием систематической претензионной работы. Нарушения, связанные с непредъявлением штрафных санкций подрядчикам, занижением их размера или несоблюдением порядка предъявления выявлены в 5 муниципальных районах (63 %) на общую сумму 12,1 млн. руб.

В ходе проверки отмечена недостаточная квалификация проектировщиков и работников местных администраций, формирующих технические задания на проектирование сельских дорог и осуществляющих приёмку готовых проектов. Это приводит к низкому качеству проектной документации и несвоевременной сдаче объектов в эксплуатацию.

Некачественное проектирование стало основной причиной неосвоения средств в проверяемом периоде в Зуевском районе (израсходовано 32,6 млн. руб., или 7,9 % от плана). Контракт от 29.05.2019 на проведение капремонта дороги «Зуевка-Октябрьский-Городище» стоимостью 210,5 млн. руб. расторгнут в декабре 2019 г. из-за невозможности выполнения работ по имеющемуся проекту, подготовленному ООО «Институт «Дорпроект». Возобновление работ планируется только в 2021 г.

Мероприятия по проектированию, строительству, реконструкции и ремонту сельских дорог сопровождаются нарушениями законодательства о закупках, также снижающими эффективность бюджетных расходов. Например, неправомерная замена видов и объёмов работ по строительству дороги «Нема – Колобово» привела к тому, что в пределах выделенных средств и цены контракта (77,3 млн. руб.) построена дорога со щебёночным покрытием вместо асфальтобетонного.



1) Дорога «Нема-Колобово», контракт на строительство которой предусматривал асфальтобетонное покрытие;
2) Дорога «Зуевка-Октябрьский-Городище», контракт на капремонт расторгнут из-за некачественного проекта

В Малмыжском и Уржумском районах установлены факты разрушения подрядчиками существовавших дорог при строительстве новых из-за применения грузового транспорта и техники с весом (нагрузкой) выше допустимых. Тем самым нанесён ущерб местным бюджетам, который в полной мере не возмещён подрядчиками, т. к. заказчики документально не зафиксировали факты нарушений, в т. ч. из-за отсутствия пунктов весового контроля.

В ряде муниципальных образований отмечена несвоевременная оплата заказчиками выполненных работ, что создаёт риски дополнительных

расходов местных бюджетов на уплату штрафных санкций, в случае их предъявления подрядчиками. Часть нарушений допущена из-за позднего поступления средств областного бюджета.

О результатах контрольного мероприятия проинформированы депутаты Законодательного Собрания и Губернатор Кировской области.

Правительству области предложено рассмотреть вопрос о возможности финансирования в 2021 г. капитального ремонта сельских дорог с готовой проектной документацией; установить для главных распорядителей средств областного бюджета сроки перечисления средств межбюджетных трансфертов получателям, представившим все необходимые для получения средств документы.

Министерству транспорта Кировской области рекомендовано обеспечить эффективное взаимодействие администраций муниципальных образований и КОГКУ «Дорожный комитет Кировской области» для использования муниципальными заказчиками ресурса Дорожного комитета при осуществлении контроля на всех этапах строительства, реконструкции и ремонта муниципальных автодорог.

Для устранения выявленных нарушений проверенным организациям направлено 9 представлений. Отдельные материалы контрольного мероприятия направлены в правоохранительные органы.

Информация о результатах принятых по результатам проверки решениях и мерах будет размещена на сайте Контрольно-счётной палаты дополнительно.